

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 марта 2019 г.

г. Уфа

№ 51

**О проведении республиканской
тематической проверки по соблюдению
трудового законодательства в образовательных
организациях в 2019 году (РТП-2019)**

В целях защиты трудовых прав членов профсоюза, соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в образовательных учреждениях Президиум Башкирской республиканской организации Профсоюза **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Провести в образовательных организациях республики в период **с 1 апреля по 1 мая 2019 года** республиканскую проверку по теме «Соблюдение трудового законодательства при определении учебной нагрузки (педагогической работы) педагогических работников образовательных организаций».

2. Утвердить порядок проведения республиканской тематической проверки (Приложение №1), рекомендации по проведению проверки (Приложение №2), статистическую форму РТП-2019 (Приложение №3) и алгоритм проведения проверки (Приложение №4).

3. Правовой инспекции труда Башкирской республиканской организации Профсоюза:

- обеспечить методическое сопровождение организации и проведения республиканской тематической проверки в определенном порядке и в установленные сроки;
- организовать проведение семинара с внештатными правовыми инспекторами труда по целям, задачам, порядку проведения проверки и подведения ее итогов;
- подготовить вопрос на Президиум по итогам проверки

4. Председателям местных и первичных организаций Профсоюза:

- ознакомить внештатных правовых инспекторов труда с настоящим постановлением и организовать проведение республиканской тематической проверки в установленном порядке;

- рекомендовать муниципальным органам управления образованием проведение совместных контрольных мероприятий в ходе республиканской тематической проверки;
- подвести итоги проведения проверки и рассмотреть их результаты на заседании выборного коллегиального органа организации Профсоюза;
- информировать муниципальные органы управления образованием об итогах проверки;
- направить в установленном порядке информацию об итогах проверки в республиканскую организацию Профсоюза в срок **до 15 мая 2019 г.**

5. Итоги республиканской тематической проверки рассмотреть на заседании президиума республиканской организации Профсоюза.

6. Информацию об итогах республиканской тематической проверки направить в министерство образования Республики Башкортостан.

7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Шагалеву Э.Ф. и секретаря - главного правового инспектора труда Мусина Р.Д.

Председатель



С.Н. Пронина

ПОРЯДОК
проведения республиканской тематической проверки по теме
«Соблюдение трудового законодательства при определении
учебной нагрузки педагогических работников
образовательных организаций»

Настоящий Порядок проведения республиканской тематической проверки (далее – РТП-2019) по теме «Соблюдение трудового законодательства при определении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций» (далее – Порядок) определяет нормативно-правовую и методическую основу проведения проверки, сроки, количественные и качественные показатели, а также требования по оформлению и подведению итогов проведения проверки.

Основной целью проведения РТП-2019 является выявление, предупреждение и устранение нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее – трудовое законодательство), регулирующих вопросы определения учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, расположенных на территории Республики Башкортостан.

Республиканская тематическая проверка может проводиться при участии представителей органов, осуществляющих управление в сфере образования, органов управления труда и социальной защиты, органов, осуществляющих надзорные (контрольные) функции в порядке, установленном федеральным законодательством.

I. Нормативно-правовая и методическая основа проведения краевой тематической проверки

Нормативно-правовой основой проведения республиканской тематической проверки являются:

- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (далее - ТК РФ);
- Федеральный закон от 12.01.1996 №10-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «Об образовании в Российской Федерации»;
- Приказ Минобрнауки России от 22.12.2014 №1601 (ред. от 29.06.2016) «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре»;

- Приказ Минобрнауки России от 11.05.2016 №536 «Об утверждении Особенности режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность»;
- Отраслевое соглашение между Башкирской республиканской организацией Профсоюза работников народного образования и науки РФ и Министерством образования РБ на 2018-2020 годы;
- территориальные районные (городские) отраслевые соглашения;
- другие нормативные правовые акты.

Методическую основу проведения республиканской тематической проверки составляют:

- Положение о правовой инспекции труда Профсоюза (утверждено постановлением Исполкома Профсоюза от 21.03.2012 №9-11);
- Порядок проведения правовыми инспекторами труда Профсоюза проверок соблюдения работодателями в системе образования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, выполнения условий коллективных договоров, соглашений (утвержден постановлением Исполкома Профсоюза от 09.12.2015 №3-3);
- настоящий Порядок проведения республиканской тематической проверки.

II. Сроки проведения республиканской тематической проверки

Срок проведения краевой тематической проверки – с **1 апреля по 1 мая 2019 года**.

Проверяемый период - с **1 мая 2018 г. до 1 мая 2019г.**

III. Количественные и качественные показатели проверки

Республиканская тематическая проверка проводится **не менее чем в 10% образовательных организаций**, расположенных в городах и районах республики, где имеются первичные профсоюзные организации, состоящие на профсоюзном учете в территориальной организации Профсоюза.

В перечень образовательных организаций, подлежащих проверке, включаются:

- дошкольные образовательные организации;
- общеобразовательные организации;
- профессиональные образовательные организации;
- организации дополнительного образования.

Количественные показатели республиканской тематической проверки отражаются в статистической форме (РТП-2019), которая является приложением к настоящему Порядку и направляется в реском профсоюза в составе итоговых материалов республиканской тематической проверки.

Качественные показатели отражаются местными и первичными организациями Профсоюза в пояснительной записке, которая прилагается к статистической форме (РТП-2019).

Пояснительная записка к статистической форме должна содержать:

1. Наименование проверенных образовательных организаций.
2. Подробные комментарии, выраженные в конкретных примерах по каждому качественному показателю проверки.
3. Сведения о решениях выборных коллегиальных органов местных и первичных организаций Профсоюза о проведении проверки, о рассмотрении итогов проверки на заседаниях выборных коллегиальных органов местных и первичных организаций Профсоюза.
4. Сведения об информировании соответствующих органов, осуществляющих управление в сфере образования, о результатах проведенных проверок и совместных мероприятиях по итогам их проведения.
5. В расчет экономической эффективности проверки следует включать общую сумму дополнительных выплат или сохраненных гарантий работникам в результате устранения работодателями вскрытых в ходе проверки нарушений трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, условий коллективных договоров, соглашений.

IV. Подведение итогов республиканской тематической проверки

Местные (первичные) организации Профсоюза в срок **не позднее, чем до 15 мая 2019 г.** представляют итоговые материалы, подготовленные в соответствии с установленными количественными и качественными показателями проведения республиканской тематической проверки.

Итоговые материалы республиканской тематической проверки должны включать:

- статистическую форму (РТП-2019);
- пояснительную записку, которая прилагается к статистической форме.

К итоговым материалам могут прилагаться дополнительные документы (решения выборных коллегиальных профсоюзных органов о проведении и итогах проверки, копии актов проверки и представлений, методические материалы и др.).

Статистическая форма (РТП-2019) и пояснительная записка к ней подписываются председателем местной (первичной) организации Профсоюза и внештатным правовым инспектором труда.

Итоги республиканской тематической проверки рассматриваются на заседании президиума Башкирской республиканской организации Профсоюза.

Рекомендации по проведению РТП - 2019

Соблюдение трудового законодательства при определении учебной (педагогической) нагрузки педагогических работников образовательных организаций

Пункт 2.1 Статистической формы РТП - 2019

Проверка фактов отсутствия в трудовых договорах (дополнительных соглашениях) записи об объеме учебной нагрузки (педагогической работы) педагогических работников.

В соответствии со статьёй 333 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ) и Порядком определения учебной нагрузки педагогических работников, утвержденным Приказом Минобрнауки России от 22.12.2014 г. № 1601 (далее - Порядок), объем учебной нагрузки, установленный педагогическому работнику, оговаривается в трудовом договоре (п. 1.4. Порядка).

При проверке данного вопроса необходимо запросить у работодателя трудовые договоры (дополнительные соглашения к ним) и проверить наличие в их содержании условия об объеме учебной (педагогической) нагрузки педагогического работника, т.е. записи количества часов учебной нагрузки.

При оформлении результатов проверки в статистической форме РТП-2019 следует указать количество проверенных учреждений, количество проверенных трудовых договоров и количество педагогических работников, в отношении которых допущено данное нарушение.

Пункт 2.2 Статистической формы РТП - 2019

Проверка фактов необоснованного уменьшения учебной нагрузки без согласия учителя (преподавателя) по причинам, не связанным с уменьшением количества часов по учебным планам, сокращением количества обучающихся, групп, классов (классов-комплектов).

Пунктом 1.7. Порядка временное или постоянное изменение (увеличение или снижение) объема учебной нагрузки педагогических работников по сравнению с учебной нагрузкой, оговоренной в трудовом договоре, допускается только по соглашению сторон трудового договора, заключаемого в письменной форме, за исключением изменения объема учебной нагрузки педагогических работников в сторону его снижения, связанного с уменьшением количества часов по учебным планам, сокращением количества обучающихся, классов, групп (п.п. 1.5 и 1.6. Порядка).

В статистической форме РТП-2019 следует указать количество проверенных учреждений и количество учителей (преподавателей), в

отношении которых допущено нарушение. В пояснительной записке к статистической форме необходимо указать причины допущенных нарушений.

Пункт 2.3 Статистической формы РТП - 2019

Проверка фактов несоблюдения порядка предоставления учебной нагрузки лицам, выполняющим её наряду с основной работой (совместительство, совмещение).

Согласно пункту 5.4. Порядка определение учебной нагрузки лицам, замещающим должности педагогических работников наряду с работой, определенной трудовым договором (как правило это - руководители, заместители руководителя образовательного учреждения, другие работники учреждения), осуществляется путем заключения дополнительного соглашения к трудовому договору, в котором указывается срок, в течение которого будет выполняться учебная (преподавательская) работа, ее содержание, объем учебной нагрузки и размер оплаты.

Здесь также необходимо учитывать, что предоставление преподавательской работы лицам, выполняющим ее помимо основной работы в том же образовательном учреждении (включая руководителей), а также педагогическим, руководящим и иным работникам других образовательных учреждений, работникам предприятий, учреждений, организаций (включая работников органов управления образованием и учебно-методических кабинетов) осуществляется с учетом мнения выборного профсоюзного органа и при условии, если учителя, для которых данное образовательное учреждение является местом основной работы, обеспечены преподавательской работой по своей специальности в объеме не менее чем на ставку заработной платы (Постановление Правительства РБ от 27.10.2008 №374 (ред. от 19.09.2018) «Об оплате труда работников государственных учреждений образования РБ», Положения об оплате труда соответствующих муниципальных образований, п.п.4.6, 4.7 Отраслевого соглашения на 2018-2020).

Здесь следует проверить наличие дополнительного соглашения к трудовому договору работника, выполняющего учебную нагрузку помимо основной работы, определения в нем срока, в течение которого будет выполняться учебная (преподавательская) работа, объема учебной нагрузки и размера оплаты, а также наличие мнения выборного профсоюзного органа на предоставление указанным лицам учебной нагрузки. Необходимо проверить, все ли основные работники обеспечены учебной нагрузкой в объеме не менее ставки.

В статистической форме РТП-2019 следует указать количество проверенных учреждений, количество проверенных трудовых договоров (дополнительных соглашений) работников, выполняющих учебную нагрузку помимо основной работы, и количество трудовых договоров, в которых не отражен объем выполняемой учебной нагрузки и срок ее выполнения. В пояснительной записке к статистической форме необходимо указать количество учителей (преподавателей), которые обеспечены учебной

нагрузкой в объеме менее ставки (18 часов в неделю) без их выраженного согласия.

Пункт 2.4 Статистической формы РТП - 2019

Проверка фактов нарушения нормы педагогической работы воспитателей, работающих с детьми с ОВЗ.

В соответствии с п.2.5. Приложения №1 к приказу Министерства образования и науки РФ от 22.12.2014г. №1601 воспитателям, непосредственно осуществляющим обучение, воспитание, присмотр и уход за обучающимися (воспитанниками) с ограниченными возможностями здоровья установлена норма часов педагогической работы 25 часов в неделю.

При проверке данного вопроса необходимо:

- проверить наличие в группах образовательного учреждения воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, подтвержденные справками (заключениями) ПМПК;
- запросить трудовые договоры (дополнительные соглашения), заключенные с воспитателями образовательных учреждений, и тарификационные списки. Проверить при этом установленную воспитателям продолжительность рабочего времени за ставку заработной платы.

При обнаружении нарушений по данному вопросу в Представлении необходимо потребовать заключить дополнительное соглашение к трудовому договору, в котором уставить воспитателям продолжительность рабочего времени за ставку заработной платы в объеме 25 часов в неделю и произвести перерасчет заработной платы.

В статистической форме РТП-2019 следует указать количество проверенных учреждений и количество воспитателей, в отношении которых допущено нарушение.

Пункт 2.5 Статистической формы РТП – 2019

Проверка фактов отсутствия ознакомления педагогических работников с объемом установленной учебной нагрузки под подпись.

Согласно п.1.3 Порядка объем учебной нагрузки педагогических работников, выполняющих учебную (преподавательскую) работу, определяется ежегодно на начало учебного года (тренировочного периода, спортивного сезона) и устанавливается локальным нормативным актом организации, осуществляющей образовательную деятельность (тарификационный список, приказ работодателя).

Статья 22 ТК РФ устанавливает обязанность работодателя знакомить работников под подпись с принимаемыми локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью.

Необходимо проверить наличие подписи педагога об ознакомлении с документами, регламентирующими установление учебной нагрузки (приказ, тарификационный список).

В статистической форме РТП-2019 следует указать количество проверенных учреждений, количество педагогов, не ознакомленными с данными локальными нормативными актами.

Пункт 2.6 Статистической формы РТП – 2019

Проверка соответствия объема учебной нагрузки учителя (преподавателя), оговоренного в его трудовом договоре, объему нагрузки, определенному тарификационным списком образовательного учреждения.

В соответствии с п.1.4. Порядка объем учебной нагрузки, установленный педагогическому работнику, оговаривается в трудовом договоре.

Согласно п. 1.3. Порядка объем учебной нагрузки педагогических работников, выполняющих учебную (преподавательскую) работу, определяется ежегодно на начало учебного года (тренировочного периода, спортивного сезона) и устанавливается локальным нормативным актом организации (тарификационный список, приказ работодателя).

При проверке необходимо сравнить объем учебной нагрузки педагога, указанный в трудовом договоре (дополнительном соглашении) и объем учебной нагрузки в тарификационном списке (приказе работодателя).

При обнаружении несовпадения объема учебной нагрузки, установленного тарификацией, с объемом учебной нагрузки, оговоренным трудовым договором, необходимо рекомендовать руководителю образовательного учреждения заключить дополнительное соглашение с целью устранения несоответствия.

В статистической форме РТП-2019 следует указать количество проверенных образовательных учреждений, количество проверенных трудовых договоров и количество учителей, в отношении которых допущено нарушение.

Приложение № 3
к постановлению президиума
Башкирской республиканской организации Профсоюза
от 20.03.2019 г. №51
Статистическая форма (РТП-2019)

Территориальная, первичная организация Профсоюза _____

Ф.И.О. исполнителя _____

| № | ПОКАЗАТЕЛИ | | Кол-во |
|------|---|--|------------|
| 1. | 1.1. | Проверено учреждений / трудовых договоров педагогических работников | 0/0 |
| | | <i>в том числе:</i> | X |
| | 1.1.1. | дошкольного образования | 0/0 |
| | 1.1.2. | общего образования | 0/0 |
| | 1.1.3. | дополнительного образования детей | 0/0 |
| | 1.1.4. | профессионального образования | 0/0 |
| 1.2. | | Проверено учреждений, в том числе совместно с: | X |
| | 1.2.1. | органами управления образованием | 0 |
| | 1.2.2. | территориальными отделами труда | 0 |
| 2. | Количество педагогических работников, в отношении которых допущено нарушение трудового законодательства | | X |
| 2.1. | Отсутствие в трудовых договорах (дополнительных соглашениях) записи об объеме учебной нагрузки (педагогической работы) | | 0 |
| 2.2. | Необоснованное уменьшение учебной нагрузки без согласия учителя (преподавателя) по причинам, не связанным с уменьшением количества часов по учебным планам, сокращением количества обучающихся, групп, классов (классов-комплектов) | | 0 |
| 2.3. | Несоблюдение порядка предоставления учебной нагрузки лицам, выполняющим её наряду с основной работой (совместительство, совмещение) | | 0 |
| 2.4. | Нарушение нормы педагогической работы воспитателей, работающих с детьми с ОВЗ | | 0 |
| 2.5. | Отсутствие ознакомления педагогических работников с объемом установленной учебной нагрузки под подпись | | 0 |
| 2.6. | Несоответствие объема учебной нагрузки учителя (преподавателя), оговоренного в его трудовом договоре, объему нагрузки, определенному тарификационным списком образовательного учреждения | | 0 |
| 3. | Другие нарушения, выявленные в ходе выполнения тематической проверки | | 0 |
| 4. | По итогам проверки внештатным правовым инспектором, председателем территориальной, первичной профсоюзной организации предприняты меры по устранению выявленных нарушений | | 0 |
| | <i>в том числе:</i> | | X |
| | 4.1. | работодателю вручено представление об устранении выявленных нарушений (форма № 1-ПИ), учредителю, руководителю отдела образования направлены рекомендации (справка) об устранении выявленных нарушений | 0 |
| 4.2. | с работодателем проведены консультации, оказана правовая, методическая помощь в исправлении выявленных нарушений | | 0 |
| 5. | Устранено нарушений трудового законодательства | | 0 |
| | <i>в том числе в учреждениях:</i> | | X |
| | 5.1. | дошкольного образования | 0 |
| | 5.2. | общего образования | 0 |
| | 5.3. | дополнительного образования детей | 0 |
| 5.4. | профессионального образования | 0 | |
| 6. | Экономическая эффективность (тыс. рублей) | | 0 |

Председатель территориальной организации Профсоюза _____ / _____

Внештатный правовой инспектор труда _____ / _____

Алгоритм проведения республиканской тематической проверки – 2019

Проверка проводится в образовательных учреждениях соответствующих муниципальных образований.

Основанием для проведения РТП-2019 является постановление Президиума Башкирской республиканской организации Профсоюза от 20 марта 2019г. № 59, Распоряжение главного правового инспектора рескома профсоюза, которые направляются в адрес территориальной организации профсоюза, вместе с методическими материалами проверки по электронной почте.

На основании полученных документов выборный орган территориальной профсоюзной организации:

- принимает решение об участии соответствующей территориальной организации в РТП-2019г;
- сообщает органу управления образованием о предстоящей проверке, теме и сроках ее проведения.

Далее, по согласованию (совместно) с органом управления образования определяются образовательные учреждения, подлежащие проверке, их количество, создается совместная комиссия для проведения проверки, либо проверка проводится внештатным правовым инспектором, председателем территориальной (первичной) профсоюзной организации (рекомендуется проверить 10% образовательных учреждений, но не менее трех).

Следующим шагом необходимо довести до руководителей проверяемых учреждений информацию о предстоящей проверке, вопросах проверки и сроках ее проведения. При этом, сообщить о подготовке необходимых документов, которые должны быть исследованы в ходе проверки.

При осуществлении проверки составляется Акт проверки. При обнаружении нарушений руководителю образовательного учреждения выдается Представление об устранении выявленных нарушений.

По окончании проверки председатель территориальной организации профсоюза систематизирует полученную в ходе проверок информацию.

Полученная по итогам проверок информация, рассматривается на заседании Президиума территориальной организации и доводится до органа управления образованием, до руководителей муниципальных образовательных учреждений, первичных профсоюзных организаций.

Итоги проверок направляются в реском Профсоюза по утвержденной статистической форме РТП-2019 с приложением пояснительной записки в срок до 15 мая 2019г.

Необходимые методические материалы проверки размещены на сайте Башкирской организации Профсоюза в портфеле внештатного правового инспектора.

По всем интересующим вопросам обращаться в правовой отдел рескома Профсоюза.