



**Общероссийский союз
«Федерация Независимых Профсоюзов России»**

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119
E-mail: fnprapp@fnpr.ru
<http://www.fnpr.ru>

Тел.: (495) 938-77-20
Факс: (495) 930-99-88

09.07.2018 № 101-103/114-119-2684

На № _____ от _____

Заместителю
Председателя Правительства
Российской Федерации
Т.А. Голиковой

Уважаемая Татьяна Алексеевна!

Федерация Независимых профсоюзов России направляет Вам предложения по «пакетному» рассмотрению проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», с учетом проблем и рисков, возникающих в этой связи для работников и пенсионеров. Эти предложения былизвучены профсоюзной стороной в ходе рассмотрения законопроекта 16 июня 2018 года на Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и направлены в Секретариат РТК и ряду депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (прилагается).

По нашему мнению, законопроект должен приниматься в увязке с рассмотрением и законодательным оформлением комплекса вопросов по развитию российской экономики, рынка труда, преобразованию в социальной сфере, улучшению благосостояния граждан, качеству и доступности медицины и других сопутствующих решений.

В числе первоочередных мер изменение политики оплаты труда.

Прежде всего, необходимо определить комплекс мер по увеличению доли заработной платы в национальной экономике, особенно в категориях средне и выше среднего. По оценке экспертов в текущее время она одна из самых низких не только среди развитых, но и среди развивающихся стран. Соответственно, это определяет размер заработной платы у большинства наёмных работников. В краткосрочной перспективе, начиная с 1-ого января 2019 года, надо будет поднять месячную заработную плату до уровня 27 тысяч рублей (минимальный уровень, обеспечивающий застрахованному пенсию в размере прожиточного минимума, при уплате взносов в течение 30 лет).

Необходимо обеспечить достижение соотношения заработной платы в РФ до принятого в международной практике уровня – минимальная заработка плата составляет 60 % средней, а также сохранение данного соотношения в долгосрочной перспективе при индексации зарплаты по реальному уровню инфляции.

Крайне важно пересмотреть методику определения прожиточного минимума, с целью его оптимизации и возможности использования, как реального целевого ориентира уровня минимальной оплаты труда и пенсионного обеспечения.

Существенных корректировок потребует ситуация на рынке труда.

Одной из важных мер считаем разработку и утверждение дорожной карты по реализации поручений Президента РФ о создании высокотехнологичных рабочих мест (в том объеме, который осталось выполнить до определенного Президентом уровня в 25 миллионов). В рамках этой программы надо предусмотреть создание рабочих мест, адаптированных под возрастных работников. Темпы реализации Программы целесообразно увязать с ростом числа работников, задерживаемых на рынке труда в связи с реализацией идеи повышения пенсионного возраста.

Требует совершенствования и развития нормативная база в области социальной защиты.

В числе «перезревших» задач в этой области стоит ратификация Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения». Правительство РФ предполагает в ближайшее время внести этот вопрос в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Поддерживая это предложение, ФНПР настаивает на ратификации Конвенции МОТ № 102 без изъятия Раздела IV «Пособия по безработице», что является крайне актуальным при реализации предлагаемого законопроекта о повышении пенсионного возраста.

На основе Конвенции № 102 социальные партнеры должны согласовать и законодательно установить коэффициенты замещения заработка по видам обязательного социального страхования на уровне не ниже рекомендуемого Конвенцией, не допуская при этом снижения действующих в настоящее время норм.

В ряду нормативного регулирования следует:

- исключить из практики обязательного социального страхования в стране пересмотр норм обеспечения в одностороннем порядке, через законы о бюджетах;
- установить, что эти нормы принимаются и пересматриваются по согласованию с социальными партнерами, и это закрепляется законом о виде страхования.

- унифицировать порядок назначения и получения пенсий для всех категорий наемных работников, включая государственных и муниципальных служащих, а также депутатов всех уровней, работающих на платной основе, в том числе и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Для обеспечения более эффективного пользования пенсионным законодательством целесообразно провести кодификацию принятых нормативных правовых актов об обязательном государственном пенсионном страховании и пенсионном обеспечении с целью создания «Пенсионного кодекса Российской Федерации». После принятия «Кодекса» изменения порядка обязательного пенсионного страхования производятся только через этот нормативный акт.

Продолжить работу по реализации принципов обязательного социального страхования и формирования страховой системы, заложенной в Федеральном законе от 16 июля 1999г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», в том числе по вопросам трёхстороннего управления внебюджетными социальными фондами видов обязательного социального страхования.

Провести реформирование системы обязательного пенсионного страхования, в ходе которой предусмотреть:

- развитие трёхуровневой пенсионной системы и обеспечение её финансовой устойчивости;

- создание подсистем обязательного государственного пенсионного страхования для различных категорий работников с учётом характера оплаты их труда (формальный и неформальный секторы, самозанятые и т.д.);

- расчёт тарифа для каждой из подсистем, обеспечивающей, начиная с 2019 года, выполнение пенсионных обязательств за счёт поступающих страховых взносов при последовательной оптимизации объёмов трансфертов из других бюджетов;

- разработку программы бюджетного регулирования с дифференциацией обязательств и ответственности плательщиков взносов на переходный период, в которой установить порядок и механизм прямого расчёта со страхователем при представлении Правительством РФ льгот по уплате взносов. При этом средства страхователю передавать в порядке соответствующим периодам уплаты или опережающим их. Исключить из практики порядок расчёта с бюджетом Пенсионного Фонда Российской Федерации по итоговому объему предоставляемых льгот.

Исключить накопительную составляющую из системы обязательного государственного пенсионного страхования.

Отказаться от политики административного и налогового давления при формировании накопительных пенсионных систем и вовлечения в них наёмных работников.

Обеспечить при введении добровольного пенсионного страхования решение следующих задач:

- стимулирование работников к вступлению в добровольные накопительные пенсионные системы за счёт стабильного и растущего дохода, а также ясных условий и преимуществ дополнительного страхования при выходе на пенсию.

- формирование и реальное использование «длинных денег» для стимулирования роста экономики.

- формирование и предложение страховщиком пенсионных программ дополнительного страхования для застрахованных с разным уровнем доходов.

Федерация Независимых Профсоюзов России обращает внимание на то, что до настоящего времени социальным партнером не представлено финансово-экономическое обоснование, подтверждающее реальное и качественное улучшение положения пенсионеров, а также продуманность и эффективность мер, связанных с необходимостью повышения пенсионного возраста.

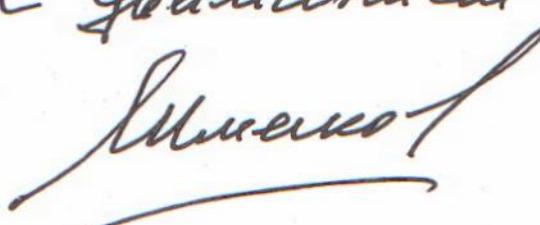
В дополнение к Вашему поручению от 2 июля 2018 года ТГ-П12-3892 просим направить настоящее письмо в министерства Российской Федерации для проработки выдвинутых предложений.

ФНПР выражает свою готовность к участию в конструктивном обсуждении вышеуказанного комплекса вопросов и разработке совместно с социальными партнерами мер по его оптимальному регулированию.

Приложение: на 2 листах.

Председатель ФНПР

С уважением
Макаров



М.В. Шмаков